

LE MOUVEMENT VILLES-SANTÉ DE L'O.M.S.

Agir dans les villes pour la santé et le développement durable

Une Ville-Santé, c'est une ville dans laquelle la santé et le bien-être sont placés au cœur du processus décisionnel.

Villes-Santé : mettre la santé à l'ordre du jour des politiques urbaines

Le projet Villes-Santé de l'O.M.S. est un projet à long terme, de portée internationale, qui incite les décideurs locaux à mettre la santé à « l'ordre du jour » et à créer avec leurs partenaires une nouvelle dynamique de santé publique.

L'objectif du projet est d'améliorer le bien-être physique, mental, social et environnemental de ceux qui vivent et vivront dans les villes, en s'appuyant sur les orientations de la Stratégie de la Santé pour tous de l'O.M.S., des principes de la promotion de la santé définis par la Charte d'Ottawa et de ceux de l'Agenda 21 pour le développement durable.

Sachant que la santé dépend, pour une très large part, des conditions de vie et de travail, de la qualité de l'environnement physique et socio-économique, ainsi que de l'accessibilité pour tous à des services de santé de qualité, les villes, milieux de vie, de développement et de sociabilité, jouent un rôle déterminant sur la santé.

C'est pourquoi les responsables des collectivités urbaines, dans lesquelles vivent et vivront la majeure partie des habitants de la planète, ont à la fois une responsabilité importante et un rôle privilégié vis-à-vis de la santé, de la qualité de la vie et du développement durable. Ceux qui gèrent les villes et autres collectivités locales ont, en effet, en main le pouvoir assez exceptionnel d'agir de manière coordonnée et partenariale sur la multiplicité des facteurs qui se conjuguent pour que la santé de la population se gagne et s'améliore. Proches de la population, ils peuvent très naturellement s'appuyer sur elle et l'associer à leur démarche.

Villes-Santé en action : une politique urbaine pour la santé

Le projet Villes-Santé n'est pas un programme « clé en main » ; il se définit essentiellement comme un processus qui « se construit en marchant » dans une démarche nécessairement partenariale et participative. Il s'adapte ainsi à chacun des contextes locaux et évolue dans le temps. A partir des priorités définies par l'autorité politique et des données recueillies, aussi bien auprès des acteurs locaux que de la population, un **plan d'action santé** pour la ville est établi en commun, au sein du **Comité local Ville-santé**. Ce plan, sera complété et mis à jour régulièrement. Sa réalisation sera, elle aussi, suivie par l'ensemble des partenaires réunis. A terme, le plan pour la santé urbaine devra intégrer l'ensemble du projet urbain et inciter, lors des prises de décision, à l'utilisation systématique de démarches et d'outils permettant d'évaluer les effets possibles sur la santé.

Villes-Santé : un programme devient un mouvement

En 1986, le programme Villes-Santé a été lancé avec seulement onze villes* de la Région Europe qui se sont engagées aux côtés de l'O.M.S. pour démontrer qu'une nouvelle approche de la santé publique, fondée sur les principes de la « Santé pour tous », pouvait effectivement se mettre en pratique.

Aujourd'hui, ce programme est devenu un vaste mouvement mondial.

Villes-Santé : des réseaux qui fonctionnent

Parmi les objectifs du mouvement Villes-Santé, celui de développer solidarité, coopération et relations entre les villes, est fondamental. De nombreux réseaux se sont créés de par le monde entre villes, pays, selon des critères géopolitiques, linguistiques et culturels.

Une ville en bonne santé maintient, améliore, produit un environnement, une organisation sociale, des relations humaines, qui permettent à ses habitants d'être utiles les uns aux autres, d'exprimer et de développer, pleinement, leurs potentialités.

Différents types de réseaux se sont constitués en fonction de différents contextes

• Le réseau européen des villes dites « du projet »

Le groupe de départ des 11 villes pilotes qui travaillaient, très étroitement, avec le Bureau Europe de l'O.M.S., s'est très considérablement élargi, puisqu'il comptait 55 villes (fin 2002) de différents pays de la Région Europe de l'O.M.S., dont pour la France, Rennes, qui a participé au lancement du projet.

• Les réseaux nationaux

Ils sont 29 dans la région Europe. Au-delà de l'Europe, se développent des réseaux nationaux, en Afrique, Amérique latine, Amérique du Nord, Australie, Nouvelle-Zélande...

• Les réseaux régionaux

Ils ont été créés dans certains Etats ou provinces, Belgique francophone, Suisse romande, USA (Indiana, Californie) ...

• Les réseaux linguistiques et culturels

Ils dépassent les frontières nationales ou régionales et se fondent sur des références linguistiques ou culturelles communes. Ce sont, notamment, les réseaux hispanophone, germanophone, francophone, lusophone.

Le premier de ceux-ci, le **réseau francophone des Villes-Santé**, a été lancé à Rennes, à l'occasion du 1^{er} colloque francophone des Villes-Santé en Décembre 1988.

• Les plans d'actions multivilles regroupent des villes travaillant ensemble sur un thème spécifique.

Le mouvement Villes-Santé dans le monde et les différentes Régions de l'O.M.S.

• **Région Europe** : plus de 1000 villes de 29 pays sont impliquées dans des réseaux nationaux ou régionaux. C'est le Bureau de l'O.M.S., pour l'Europe, qui a été à l'origine du mouvement Villes-Santé. En lien avec les villes qui font actuellement partie du groupe de pilotage (villes dites « du projet »), 30 réseaux associent des villes d'un même pays. Les villes et réseaux de la région s'appliquent à mettre en œuvre des plans d'action pour l'urbanisme et la santé. (<http://www.euro.who.int>)

• **Région Afrique** : dans 46 pays, des villes ont établi des plans santé. Un travail de formation et d'information est mené, dans la perspective d'établir des plans d'action dans les villes et de rapprocher les initiatives en faveur de la santé dans différents domaines, qu'elles concernent l'environnement, les conditions de vie, l'accès aux services de base. De même, sont recherchées les synergies avec des organismes des Nations unies en particulier (UN-Habitat, MAWAC, INICEF...). (<http://www.afro.who.int>)

• **Région Méditerranée Orientale** : le concept Villes-Santé s'est largement répandu, il est venu conforter les actions en cours dans la Région, en leur apportant le soutien des collectivités locales, en facilitant les contacts et le dialogue, ce qui a permis d'améliorer la coordination intersectorielle et la coordination. Des ponts entre divers organismes, collectivités et structures de différents niveaux, ont ainsi été créés et permettent de relier différents types de questions socio-économiques avec la santé. (<http://www.euro.who.int>)

* Barcelone (Espagne)
Bloomsbury-Camden (Royaume-Uni)
Brême (Allemagne)
Düsseldorf (Allemagne)
Horsens (Danemark)
Liverpool (Royaume-Uni)
Pecs (Hongrie)
Rennes (France)
Sofia (Bulgarie)
Stockholm (Suède)
Turku (Finlande)

Une Ville-Santé n'est pas nécessairement une ville qui a atteint un niveau de santé déterminé, mais une ville qui a pris conscience de l'importance de la santé urbaine et qui s'emploie à l'améliorer.

- **Région des Amériques** : sous l'égide de PAHO, (Pan American Health Organisation) le mouvement s'est développé sous diverses formes. Il s'est associé avec des partenaires de différents domaines, Santé Publique (CDC), Universités, Education, Centres de formation réseau Ecole et Santé...

Le réseau régional, Healthy Municipalities and Communities (HMC), récemment relancé, est présent aujourd'hui dans 16 pays.

- En Amérique latine et aux Caraïbes, de très nombreuses villes ont mené des projets fondés sur le concept Healthy Municipalities and Communities (HMC), notamment autour de l'environnement et des problèmes d'hygiène élémentaire.
- Le Canada a développé deux réseaux, l'un anglophone, qui compte plus de 200 communes et le Québec, qui rassemble, dans son Réseau des Villes et villages en santé, 173 membres.
- Aux USA, 200 organismes, villes ou Etats, se sont déclarés « Villes et communautés en santé ». Elles ont travaillé sur des thèmes communs, tels que la conservation des ressources naturelles et la santé environnementale, la violence des jeunes et la violence familiale, les services pour les adolescents, la formation professionnelle et générale.
- Au Mexique, 1000 municipalités sont membres du Réseau national mexicain des Villes pour la santé. (<http://www.paho.org>)

- **Sud Est Asiatique** : 40 villes sont impliquées dans le projet et tous les Etats membres de la région de l'O.M.S. y sont représentés. L'explosion urbanistique, le manque d'équipements de base, la pauvreté et l'illettrisme, très répandus dans certaines régions, sont des questions majeures qui se posent avant tout, dans les milieux urbains. Le rôle de départ du projet a été de sensibiliser, former et donner les moyens de développer des initiatives coordonnées, en faveur d'un développement urbain, de l'amélioration de vie, et de favoriser l'acquisition par la population de nouvelles compétences leur permettant de participer à l'action. (<http://www.whosea.org>)

- **Région du Pacifique Ouest** : l'Australie, le Japon et la Nouvelle-Zélande, engagés dans le projet à la fin des années 1980, ont entraîné plusieurs autres pays. Actuellement, 100 villes sont engagées au Laos, Cambodge, Chine, Malaisie, Philippines, Corée du sud. La Nouvelle-Guinée et les Fidji sont sur le point de rejoindre le mouvement. Dans cette région l'O.M.S. a apporté son soutien à l'établissement d'un réseau connu sous le nom de l'Alliance pour les Villes-Santé. « L'Alliance » a pour objectif de susciter et soutenir des initiatives innovantes, de les valoriser et de partager savoir et expérience. (http://www.wpro.who.int/themes_focuses/theme2/focus1/healthy_cities.asp)

Des centres de ressources apportent leur soutien au mouvement Villes-Santé

- **Le Centre européen pour la santé urbaine de l'O.M.S.** à Copenhague travaille directement avec les collectivités locales et les réseaux de la Région Europe.
- **Les Centres Collaborateurs de l'O.M.S.** : il en existe 7, spécifiquement impliqués dans le mouvement Villes-Santé.

CONTACT

Centre européen pour la santé urbaine - Programme Villes-Santé de l'O.M.S.
Bureau Régional de l'Europe
Scherfigsvej 8 DK-2100 Copenhague Danemark
Téléphone : +45 39 17 14 79 Fax : +45 39 17 18 60 infowhocp@euro.who.int

Document édité par la Ville de Rennes et le Centre Collaborateur de l'O.M.S. pour les Villes-Santé francophones
Association internationale pour la santé et le développement durable - S2D
10 rue Jean Boucher - 35000 Rennes - Tél/fax : +33 (0)2 99 50 33 95 - ccsante.oms@wanadoo.fr

(juin 2004)

LE MOUVEMENT VILLES-SANTÉ DE L'O.M.S.

Agir dans les villes pour la santé
et le développement durable

